



AANWIJZINGSBESLUIT KITESURFEN 2007

Wettelijke basis.

In de Algemene Plaatselijke Verordening Noordwijk (APV) is in artikel 2.11.1 een aantal verboden opgenomen, waarvan er twee betrekking hebben op de kitesport:

- h. op het strand een kitesurfboard te hebben of daarmee zee te kiezen;*
- i. op het strand een door middel van twee of meer lijnen bestuurbare vlieger, met inbegrip van een voor kitesurfing te gebruiken kite, op te laten;*

Burgemeester en wethouders kunnen van de verboden ontheffing verlenen en/of gebieden aanwijzen waar de verboden niet van toepassing zijn .

Tevens zijn wij op grond van artikel 1.4 bevoegd om aan een op te stellen aanwijzingsbesluit voorschriften of beperkingen op te leggen.

Wenselijkheid.

Kitesurfing is een snelgroeiende sport waarbij Noordwijk onder meer dient als locatie voor het houden van Nederlandse kampioenschappen. De populariteit van Noordwijk als kitelocatie brengt met zich mee dat het Noordwijkse strand steeds intensiever wordt gebruikt door (beginnende en onervaren) kitters. De kitesport is echter een bezigheid die een vrij intensief beslag legt op de openbare ruimte en daardoor al gauw aanleiding kan geven tot conflicten met andere strandgebruikers.

Ook bestaat er door de groeiende populariteit van de sport een risico van conflicten tussen beginnende, onervaren kitters en degenen die meer geoefend zijn.

Naar aanleiding van de ervaringen met een reeds eerder voor kiten aangewezen gebied ter hoogte van de Kustsurfvereniging Noordwijk (KSN) – deze locatie werd te beperkt geacht qua capaciteit om zowel beginnende als ervaren kitters te kunnen herbergen – is in 2005 als proef een deel van het noorderstrand aangewezen als gebied waar kitesurfen is toegestaan, waar in de praktijk gebruik van werd gemaakt door een kiteschool om lessen te geven aan beginnende kitters. Als vervolg daarop is datzelfde stuk strand in 2006 wederom aangewezen.

Daarnaast wordt er sinds april 2004 nog een locatie nabij de Langevelderslag aangewezen voor vliegeren met bestuurbare vliegers, welke locatie in de praktijk ook voor kiten werd benut.

Doordat deze gebieden in formele zin zonder verdere beperkingen zijn aangewezen kan iedere kiter, onervaren of ervaren, in de aangewezen gebieden de sport beoefenen.

Daarnaast was het op basis van de tot 2007 geldende APV mogelijk om ten zuiden van kilometerpaal 83.250 op het strand met bestuurbare vliegers te vliegeren. Doordat ook daar geen verdere beperking aan was verbonden, bood de betreffende bepaling uit de oude APV tevens de mogelijkheid om daar met kites te oefenen. Deze situatie resulteerde in conflicten met overige strandgebruikers, met name vanwege het feit dat dit strandgedeelte, gesitueerd als het is direct aansluitend aan de bebouwde kom, betrekkelijk intensief wordt gebruikt door wandelaars, ook met honden. Over die situatie zijn dan ook diverse klachten geuit.

Op grond van bovengenoemde overwegingen en met inachtneming van de ervaringen van de afgelopen jaren achten wij het gewenst om enerzijds de kitesurfers op het strand van Noordwijk de gelegenheid te geven hun sport uit te oefenen, maar anderzijds rekening te houden met de andere strandgebruikers door een zekere mate van regulering toe te passen. Dat kan door in dit aanwijzingsbesluit de gebieden waar gekite mag worden niet te ruim te nemen en te spreiden, en aan het besluit beperkingen te verbinden ten aanzien van verschillende categorieën gebruikers.

Wij achten het daarom wenselijk drie gebieden aan te wijzen die respectievelijk kunnen voorzien in de behoefte van ervaren kiteurs (locatie A, het al bestaande gebied nabij de KSN); beginnende kiteurs (locatie B, het proefgebied uit 2005/6 ten noorden van afrit 21) en zogenoemde vrije kiteurs (locatie C, een gebied ter hoogte van radiostation Nora/Langevelderslag).

In tegenstelling tot de eerdere aanwijzing van locatie A is de begrenzing ervan nu duidelijk vastgelegd. De zuidelijke begrenzing van locatie B is, in vergelijking met het proefgebied opgeschoven teneinde het vrij te gebruiken strand ten noorden van afrit 21 nog wat te vergroten.

Maatschappelijk overleg.

Met het oog op een zorgvuldige besluitvorming hebben wij besloten om ter voorbereiding van het besluit de openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te volgen. Daartoe heeft het besluit met ingang van 2 januari 2007 voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Daarnaast is een aantal belanghebbenden rechtstreeks van het voornemen om tot aanwijzing over te gaan in kennis gesteld, onder toezending van het ontwerpbesluit.

Van de gelegenheid tot het kenbaar maken van een zienswijze is gebruik gemaakt. Er zijn 7 zienswijzen binnengekomen, welke in een afzonderlijke nota "Behandeling zienswijzen" van commentaar zijn voorzien. De conclusie uit deze becommentariëring is dat de zienswijzen geen aanleiding geven om van het voorgenomen aanwijzingsbesluit af te zien – met dien verstande dat aan enkele opmerkingen, zoals uit de nota blijkt, tegemoet kan worden gekomen. Deze zijn in dit definitieve aanwijzingsbesluit verwerkt.

Het besluit tot aanwijzing van een gebied waar kitesurf-activiteiten mogen plaatsvinden kan worden gekwalificeerd als een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift en is daarmee in beginsel voor bezwaar en beroep vatbaar. Omdat de uniforme voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is gevolgd, is er echter geen mogelijkheid voor het indienen van een bezwaarschrift, maar staat rechtstreeks beroep open bij de Rechtbank 's-Gravenhage voor diegenen die een zienswijze hebben kenbaar gemaakt.

Besluit.

Met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Plaatselijke Verordening Noordwijk, en de gevolgde procedure, besluiten wij:

- 1) als gebieden, waar het verbod op het hebben van een kitesurfboard op het strand of daarmee zee te kiezen niet van toepassing is, de volgende drie locaties aan te wijzen:
 - A. een zone van 200m tussen strandafgangen 2 en 4, beginnend 25m ten noorden van rijksstrandpaal 83.000 (zijnde het gebied ter hoogte van het verenigingsgebouw van de Kustsurfvereniging Noordwijk);
 - B. een zone van 200m ten noorden van strandafgang 21, beginnend 50m ten noorden van rijksstrandpaal 80.500);
 - C. een zone van 250m tussen radiostation Nora en de Langevelderslag, beginnend ter hoogte van rijksstrandpaal 75.500;

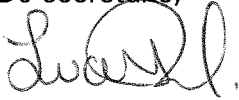
- 2) als gebieden, waar het verboden is op het strand een door middel van twee of meer lijnen bestuurbare voor kitesurfing te gebruiken kite op te laten, aan te wijzen de **locaties B en C** zoals genoemd onder 1;
- 3) aan de gebiedsaanwijzingen de volgende beperkingen en voorschriften te verbinden:
 - de gebiedsaanwijzing zoals genoemd onder A geldt slechts voor leden van de Kustsurfvereniging Noordwijk (KSN) alsmede personen die zich als incidentele kitesurfers (dagleden) hebben aangemeld en zijn geregistreerd bij de KSN. Leden en dagleden dienen als zodanig herkenbaar te zijn door kleding en/of aanduidingen op de kleding;
 - binnen het gebied zoals genoemd onder A mag niet worden gekite als op/aan het KSN-clubgebouw een zwarte vlag is gehesen. De periode(s) waarin deze vlag wordt gehesen worden in overleg tussen de Politie en de KSN bepaald, waarbij rekening wordt gehouden met windkracht en -richting, de temperatuur, de getijden en de drukte op het strand;
 - de gebiedsaanwijzing zoals genoemd onder B geldt slechts voor instructeurs van de aldaar gevestigde kiteschool of -scholen alsmede cursisten die onder toezicht staan van deze instructeurs. Instructeurs en cursisten dienen als zodanig herkenbaar te zijn door kleding en/of aanduidingen op de kleding;
 - binnen het gebied zoals genoemd onder B mag niet worden gekite in door de Politie in overleg met de aldaar gevestigde kiteschool of -scholen te bepalen periodes, waarbij rekening wordt gehouden met windkracht en -richting, de temperatuur, de getijden en de drukte op het strand;
 - de gebiedsaanwijzing zoals genoemd onder C slechts geldt voor kitesurfers die de sport in niet-commercieel verband beoefenen;
 - het zeedeelte van de aangewezen gebieden, tussen de waterlijn en 100m daarvan westwaarts, mag alleen worden gebruikt voor het zee kiezen en landen met de kitesurfboards;
 - alleen in onvoorziene (nood)gevallen mag het landen met kitesurfboards plaatsvinden in andere gebieden;
 - het strandgedeelte van de aangewezen gebieden, vanaf de waterlijn en 25m oostwaarts, moet te allen tijde vrij gehouden worden ten behoeve van reddingsacties en/of hulpdiensten;
 - elke kitesurfer dient maatregelen en voorzorgen in acht te nemen die redelijkerwijze gevegd kunnen worden ter voorkoming van gevaar voor zich op het strand en in zee bevindende personen, honden en paarden;
 - ten behoeve van de invulling van bovengenoemde beperkingen en voorschriften dienen alle aanwijzingen, welke door functionarissen van de Politie en gemeentelijke toezichthouders worden gegeven, door de kitesurfers, instructeurs en cursisten onverwijld te worden opgevolgd.
- 4) de locaties ter plaatse worden kenbaar te maken door middel van aanduidingsborden op het strand en aan de dichtstbijzijnde strandafgangen;
- 5) te bepalen dat de aanwijzing geldt voor het kalenderjaar 2007;
- 6) het besluit van 3 juni 2003 waarin een gebied ter hoogte van de KSN wordt aangewezen waar kitesurfing is toegestaan, in te trekken;
- 7) het besluit van 6 april 2004 waarin een gebied nabij de Langevelderslag wordt aangewezen waar het vliegeren met bestuurbare vliegers is toegestaan, in te trekken.

Inwerkingtreding.

Dit aanwijzingsbesluit treedt in werking op de eerste dag na die van publicatie.

Aldus besloten in de vergadering d.d. 10 april 2007
van burgemeester en wethouders van Noordwijk,

De secretaris,



De burgemeester,

